

# 贵州省清洁高效电力产业振兴领导小组

黔电力小组〔2020〕1号

## 省清洁高效电力产业振兴领导小组 关于印发《贵州省煤电联营实施方案》的 通知

各市（州）能源管理部门，有关电力、煤炭企业：

为贯彻落实国家发展改革委《关于发展煤电联营的指导意见》（发改能源〔2016〕857号）和国家发展改革委、国家能源局《关于深入推进煤电联营促进产业升级的补充通知》（发改能源〔2018〕1322号）有关精神，省清洁高效电力产业振兴领导小组办公室组织编制《贵州省煤电联营实施方案》，已经省清洁高效电力产业振兴领导小组组长审定同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实，并将开展情况定期报送领导小组办公室。

附件：贵州省煤电联营实施方案

联系人：付应贵

电 话：0851-86891285

邮 箱：gznyjdlc@163.com

省清洁高效电力产业振兴领导小组

(省能源局代章)

2020年5月26日

(依申请公开)

---

抄 送： 省清洁高效电力产业振兴领导小组成员单位。

---

省清洁高效电力产业振兴领导小组办公室 2020年5月26日印发

---

附件：

## 贵州省煤电联营实施方案

为认真贯彻国家发展改革委《关于发展煤电联营的指导意见》（发改能源〔2016〕857号）和国家发展改革委、国家能源局《关于深入推进煤电联营促进产业升级的补充通知》（发改能源〔2018〕1322号）精神，进一步加快我省能源结构调整步伐，理顺煤电关系，促进煤炭和电力行业协同发展，提高能源安全保障水平，根据省清洁高效电力产业振兴领导小组要求，特制定本方案。

### 一、工作目标

加快建立煤电联营工作机制，全面推进煤电企业和煤炭企业开展煤电联营。2020年省内现役煤电企业实行煤电联营达到80%以上；2022年省内现役煤电企业煤电联营实现全覆盖，所有在建拟建燃煤发电项目实现煤电联营，探索形成具有贵州特色的煤电联营新模式，实现电煤供需关系长期保持稳定，推动煤碳、电力和谐发展。

### 二、重点任务

根据我省燃煤电厂地理位置以及煤炭资源分布的实际情况，贵州省煤电联营的发展主要通过深化、完善、支持、鼓励及规划新建等方式，深入实施能源工业运行新机制，建立煤、电利益联结机制，着力推动煤电一体化、合作经营、来料加工、互相参股、

签订中长期供煤协议等煤电联营模式，破解煤、电矛盾难题，实现企业利益共同化。

(一) 强化市场引领，深入推进“煤电一体化”。煤电一体化是电力企业、煤炭企业同属一主体。通过优化资源配置，充分发挥资源优势，统一规范管理，优化成本控制，拓展市场空间，逐步实现一体化发展。

1. 推进贵州盘江电力投资有限公司盘县电厂实施“煤电一体化”。继续深化贵州盘江电力投资有限公司盘县电厂煤电联营模式，实现贵州盘江煤电集团有限责任公司“煤电一体化”发展。

(责任单位：省能源局，省国资委，省发展改革委，六盘水市能源局，贵州盘江煤电集团有限责任公司，贵州盘江电力投资有限公司，完成时限：2020年)

2. 推进贵州金州电力有限责任公司实施“煤电一体化”。深入推进贵州金州电力有限责任公司与贵州图南矿业(集团)有限公司煤电联营，逐步实现“煤电一体化”发展。通过股权并购、技改扩能、优化资源配置等方式扩大产量产能。(责任单位：省能源局，省国资委，省发展改革委，黔西南州能源局，贵州乌江能源集团有限责任公司，贵州金州电力有限责任公司，完成时限：2020年)

3. 推进大唐贵州发耳发电有限公司实施“煤电一体化”。大力支持大唐贵州发电有限公司与贵州盘江煤电集团有限责任公司开展合作，推动大唐贵州发耳发电有限公司与贵州盘江煤电集

团有限责任公司实现“煤电一体化”发展。（责任单位：省能源局，省国资委，省发展改革委，六盘水市能源局，大唐贵州发电有限公司，贵州盘江煤电集团有限责任公司，大唐贵州发耳发电有限公司，完成时限：2020年）

（二）强化资源优势，积极推动“合作经营”模式。统筹煤炭资源与燃煤电厂地理位置相结合，探索新的联营模式。鼓励煤炭、电力企业共同成立新的合资公司，新公司负责煤炭采购，购买并销售电量的煤电联营模式。支持燃煤电厂与省内大型煤炭企业开展合作经营。

4. 推动国家电投集团贵州金元股份有限公司纳雍发电总厂一厂开展“合作经营”。推动国家电投集团贵州金元股份有限公司纳雍发电总厂一厂与贵州盘江煤电集团有限责任公司通过共同经营的合作模式开展煤电联营。（责任单位：省能源局，省发展改革委，毕节市能源局，国家电投集团贵州金元股份有限公司，国家电投集团贵州金元股份有限公司纳雍发电总厂，贵州盘江煤电集团有限责任公司，完成时限：2021年）

（三）强化政策引导，优化“来料加工”煤电联营模式。支持煤炭企业通过保障电煤供应、销售电量、支付加工费，电力企业负责生产运营的“来料加工”联营模式。总结经验，完善方案，细化措施，加强政策支持，推动煤炭企业和电力企业长期共赢合作，打造贵州特色的煤电联营模式。

5. 支持国家电投集团贵州金元股份有限公司纳雍发电总厂

二厂采用“来料加工”联营。巩固提升国家电投集团贵州金元股份有限公司纳雍发电总厂二厂与贵州众一金彩黔矿业有限公司开展为期5年的“来料加工”，大力推动开展长周期合作。（责任单位：省能源局，省发展改革委，毕节市能源局，国家电投集团贵州金元股份有限公司，贵州众一金彩黔矿业有限公司，国家电投集团贵州金元股份有限公司纳雍发电总厂，完成时限：2020年）

6. 支持贵州鸭溪发电有限公司采用“来料加工”联营。巩固提升贵州鸭溪发电有限公司与贵州省朗月矿业投资有限公司开展为期5年的“来料加工”，大力推动开展长周期合作。（责任单位：省能源局，省发展改革委，遵义市工业和能源局，国家电投集团贵州金元股份有限公司，贵州鸭溪发电有限公司，贵州省朗月矿业投资有限公司，完成时限：2020年）

7. 推动贵州华电塘寨发电有限公司采用“来料加工”联营。推动贵州华电塘寨发电有限公司与贵州众一金彩黔矿业有限公司开展为期5年的“来料加工”，大力推动开展长周期合作。（责任单位：省能源局，省发展改革委，贵阳市工业和信息化局，贵州乌江水电开发有限公司，贵州华电塘寨发电有限公司，贵州众一金彩黔矿业有限公司，完成时限：2021年）

8. 推动贵州黔东电力有限公司采用“来料加工”联营。贵州黔东电力有限公司加快寻找合作的煤碳企业，推动采用“来料加工”联营模式。（责任单位：省能源局，省发展改革委，黔东南

州发展改革委，贵州黔东电力有限公司，完成时限：2021年）

（四）强化企业责任，鼓励“互相参股”联营模式。支持电力企业、煤炭企业单方向持股或互相持股。强化诚信体系、加强政策引导、增强协调服务，鼓励电力企业大比例持股煤炭企业30%以上，推动煤炭企业按电力企业持股比例供应电煤，督促企业履行好职责，着力解决参股不保供电煤的问题，真正达到“互相参股”联营成效。

9. 支持国投盘江发电有限公司“互相参股”联营模式。积极推动贵州盘江精煤股份有限公司按持股45%比例向国投盘江发电有限公司供应电煤。（责任单位：省能源局，省发展改革委，六盘水市能源局，国投盘江发电有限公司，贵州盘江精煤股份有限公司，完成时限：2021年）

10. 支持贵州兴义电力发展有限公司“互相参股”联营模式。积极推动贵州兴义电力发展有限公司增大贵州兴安煤业有限公司（糯东煤矿）持股比例，推动贵州兴安煤业有限公司（糯东煤矿）按持股比例供应电煤。加快推进贵州兴义电力发展有限公司并购煤矿股权。（责任单位：省能源局，省发展改革委，黔西南州能源局，贵州乌江能源集团有限责任公司，贵州兴义电力发展有限公司，贵州兴安煤业有限公司，完成时限：2021年）

11. 支持贵州粤黔电力有限责任公司“互相参股”联营模式。推动贵州盘南煤炭开发有限责任公司、贵州盘江马依煤业有限公司按贵州粤黔电力有限责任公司持股比例提供电煤。推动贵州粤

黔电力有限责任公司增大盘南煤炭开发有限责任公司、贵州盘江马依煤业有限公司持股比例超过 30%。（责任单位：省能源局，省发展改革委，六盘水市能源局，贵州粤黔电力有限责任公司，盘南煤炭开发有限责任公司，贵州盘江马依煤业有限公司完成时限：2021 年）

12. 支持贵州黔西中水发电有限公司“互相参股”联营模式。大力支持贵州黔西中水发电有限公司增大贵州黔西能源开发有限公司（青龙煤矿）持股比例；积极推动青龙煤矿签订年产量 90% 及以上的 5 年周期的电煤保供协议。（责任单位：省能源局，省发展改革委，毕节市能源局，国家电投集团贵州金元股份有限公司，贵州黔西中水发电有限公司，贵州黔西能源开发有限公司，完成时限：2021 年）

13. 支持贵州习水鼎泰能源有限公司“互相参股”联营模式。推动重庆永利煤业有限责任公司（兴隆煤矿）按贵州习水鼎泰燃料有限公司持股 49% 比例，向贵州习水鼎泰能源有限公司提供电煤。（责任单位：省能源局，省发展改革委，遵义市工业和能源局，贵州习水鼎泰能源有限公司，重庆永利煤业有限责任公司，完成时限：2020 年）

14. 支持国电织金发电有限公司“互相参股”联营模式。积极促成国电贵州电力有限公司增大贵州盘江煤电集团有限责任公司织金县文家坝煤矿持股比例，推动文家坝煤矿按持股比例供应电煤。（责任单位：省能源局，省发展改革委，毕节市能源局，



国电贵州电力有限公司，国电织金发电有限公司，贵州盘江煤电集团有限责任公司，完成时限：2021年）

15. 支持贵州大方发电有限公司“互相参股”联营模式。积极促成贵州华黔能源有限公司将持有充矿贵州大方煤业有限公司30%的股份转让给贵州大方发电有限公司，形成贵州大方发电有限公司与充矿贵州能化有限公司相互持股的联营模式。（责任单位：省能源局，省发展改革委，毕节市能源局，贵州乌江水电开发有限公司，贵州大方发电有限公司，贵州大方煤业有限公司，完成时限：2021年）

（五）强化诚信建设，促进“中长期供煤协议”落实。通过政府协调，促进企业抱团发展，建立诚信体系，完善惩罚机制，增强合同约束力，提高合同履行率，支持电力企业与煤炭企业签订有量价质约定的5年以上长期供煤协议，推动煤炭企业按合同要求保质保量保价完成供煤任务。

16. 积极促进国电安顺发电有限公司签订“中长期供煤协议”。支持国电安顺发电有限公司与永贵能源开发有限责任公司、贵州强盛集团投资有限公司签订5年长期供煤合同的联营模式。（责任单位：省能源局，省发展改革委，安顺市工业和信息化局，国电贵州电力有限公司，国电安顺发电有限公司，永贵能源开发有限责任公司，贵州强盛集团投资有限公司，完成时限：2021年）

17. 积极促进贵州华电桐梓发电有限公司签订“中长期供煤协议”。贵州华电桐梓发电有限公司加强与贵州娄山产业投资集

团有限公司合作，推动签订5年中长期供煤协议。（责任单位：省能源局，省发展改革委，遵义市工业和能源局，贵州乌江水电开发有限公司，贵州华电桐梓发电有限公司，贵州娄山产业投资集团有限公司，完成时限：2021年）

18. 积极促进贵州西电电力股份有限公司黔北发电厂签订“中长期供煤协议”。贵州西电电力股份有限公司黔北发电厂加强与贵州大西南矿业有限公司、贵州林东煤业发展有限责任公司合作，推动签订5年中长期供煤协议。（责任单位：省能源局，省发展改革委，毕节市能源局，国家电投集团贵州金元股份有限公司，贵州西电电力股份有限公司黔北发电厂，贵州大西南矿业有限公司，贵州林东煤业发展有限责任公司，完成时限：2021年）

19. 积极促进国家电投集团贵州金元茶园发电有限公司签订“中长期供煤协议”。国家电投集团贵州金元茶园发电有限公司抓紧与贵州大西南矿业有限公司、贵州天健矿业集团股份有限公司及金沙县内独立煤矿合作，推动签订5年中长期供煤协议。（责任单位：省能源局，省发展改革委，毕节市能源局，国家电投集团贵州金元股份有限公司，国家电投集团贵州金元茶园发电有限公司，贵州大西南矿业有限公司，贵州天健矿业集团股份有限公司，完成时限：2021年）

20. 积极促进贵州绥阳产业有限公司动力车间签订“中长期供煤协议”。贵州绥阳产业有限公司动力车间积极与区域内煤炭

企业对接，推动签订5年中长期供煤协议。（责任单位：省能源局，省发展改革委，毕节市能源局，国家电投集团贵州金元股份有限公司，贵州绥阳产业有限公司，完成时限：2021年）

21. 积极促进贵州华电毕节热电有限公司签订“中长期供煤协议”。贵州华电毕节热电有限公司积极与周边大型煤矿企业合作，推动签订5年中长期供煤协议。（责任单位：省能源局，省发展改革委，毕节市能源局，贵州乌江水电开发有限公司，贵州华电毕节热电有限公司，完成时限：2021年）

22. 积极促进贵州黔西中水发电有限公司签订“中长期供煤协议”。贵州黔西中水发电有限公司加强与贵州大西南矿业有限公司及县内高山、龙华、文化、雷公山等大型煤矿所属公司合作，推动签订5年中长期供煤协议。（责任单位：省能源局，省发展改革委，毕节市能源局，国家电投集团贵州金元股份有限公司，贵州黔西中水发电有限公司，贵州大西南矿业有限公司，完成时限：2021年）

23. 积极促进国家电投集团贵州金元股份有限公司纳雍发电总厂一厂签订“中长期供煤协议”。国家电投集团贵州金元股份有限公司纳雍发电总厂一厂与贵州贵能投资股份有限公司及县内比德、新春、富民等大型煤矿所属公司合作，推动签订5年中长期供煤协议。（责任单位：省能源局，省发展改革委，毕节市能源局，国家电投集团贵州金元股份有限公司，国家电投集团贵州金元股份有限公司纳雍发电总厂，贵州贵能投资股份有限公司，

完成时限：2021年)

24. 积极促进国电都匀发电有限公司签订“中长期供煤协议”。支持国电都匀发电有限公司与贵州恒睿矿业有限公司合作，推动签订5年中长期供煤协议。(责任单位：省能源局，省发展改革委，黔南州工业和信息化局，国电贵州电力有限公司，国电都匀发电有限公司，贵州恒睿矿业有限公司，完成时限：2021年)

25. 积极促进贵州乌江水电开发有限公司大龙分公司签订“中长期供煤协议”。推动贵州乌江水电开发有限公司大龙分公司与贵州盘江煤电集团有限责任公司签订5年以上中长期供煤合同。(责任单位：省能源局，省发展改革委，铜仁市工业和信息化局，贵州乌江水电开发有限公司，贵州乌江水电开发有限公司大龙分公司，贵州盘江煤电集团有限责任公司，完成时限：2021年)

(六) 强化政府引导，千方百计督促开展煤电联营。加强政策支持，强化政府引导，完善保障措施，督促未实现煤电联营的电力企业积极开展煤电联营。

26. 推动中电(普安)发电有限责任公司、福能(贵州)发电有限公司、贵州黔东电力有限公司等开展煤电联营。中电(普安)发电有限责任公司、福能(贵州)发电有限公司、贵州黔东电力有限公司等抓紧与煤炭企业对接，研究合作方式，积极开展煤电联营。(责任单位：省能源局，省发展改革委，黔西南州能源局，六盘水市能源局，中电(普安)发电有限责任公司，福能

(贵州)发电有限公司,贵州黔东电力有限公司,完成时限:2021年)

27. 推动贵阳能源集团威赫电厂开展煤电联营。贵阳能源集团加快与鸿发煤矿、青松煤矿、威奢煤矿、哲庄煤矿、拉苏煤矿洽谈,成立贵阳能源集团矿业公司,推动实现煤电一体化联营。

(责任单位:省能源局,省发展改革委,毕节市能源局,贵阳能源集团有限公司,完成时限:2022年)

28. 推动织金县 $2\times 350\text{MW}$ 热电联产项目开展煤电联营。贵州盘江煤电集团有限责任公司加快织金煤制烯烃项目配套的肥田矿井、戴家田矿井、阿弓矿井等9对大型矿井建设,推动实现“煤电一体化”联营。(责任单位:省能源局,省发展改革委,毕节市能源局,贵州盘江煤电集团有限责任公司,完成时限:2022年)

(七) 强化规划统筹,新建项目必须按煤电联营方式建设。对规划建设煤电项目和煤炭项目,按照国家要求,必须实行煤电联营,重点推动煤电一体化、大比例交叉持股等联营方式。推动盘州市响水 $2\times 660\text{MW}$ 超超临界机组、六盘水钟山 $1\times 660\text{MW}$ 超超临界机组、华润电力(贵州)煤电一体化毕节 $4\times 660\text{MW}$ 超临界机组、盘南、大湾 $2\times 660\text{MW}$ 超临界低热值机组、国家电投集团贵州金元茶园发电有限公司二期 $2\times 660\text{MW}$ 超临界机组、国家电投集团贵州织金 $2\times 660\text{MW}$ 超临界机组、兴仁电厂 $2\times 660\text{MW}$ 超临界机组、贵州西电电力股份有限公司习水发电厂“上大压小”2

×660MW超临界机组等新建拟建项目开展煤电联营。(责任单位:省发展改革委,省能源局,六盘水市能源局,毕节市能源局,黔西南州能源局,贵州盘江煤电集团有限责任公司,国家电投集团贵州金元股份有限公司,大唐贵州发电有限公司,华润贵州煤电一体化项目部,完成时限:2025年)

### 三、保障措施

(一)强化组织保障。在省清洁高效电力产业振兴领导小组的领导下,省能源局牵头,成立煤电联营工作专班,省能源局主要负责同志担任专班组长,分管领导任副组长,省能源局、省发展改革委、省国资委等相关处室负责同志任专班成员。

(二)强化项目支持。结合我省煤炭、电力供给侧结构性改革,鼓励煤炭和发电企业相互参股、换股,同等条件下,优先支持煤炭和发电企业相互参股比例超过30%的项目,优先办理核准手续。统一规划布局的煤电一体化项目,配套建设煤矿使用的产能置换指标折算比例提高为30%。

(三)强化政策支持。

1.基础电量及优先调度权支持。在2020-2023年期间通过煤电一体化、合作经营、来料加工、互相参股(比例达到30%以上)实施煤电联营的燃煤电厂,增加部分基础电量,同等排放和能耗条件下享受优先发电权。

2.优先享受相关政策支持。对开展煤电联营的煤炭企业,在确保完成煤电联营保供任务的基础上,优先享受临时性政策措施。

优先解决涉法涉诉问题；发生安全生产事故时，在确保煤矿煤矿安全生产前提下，不纳入因安全生产大检查的停产限产范围；政策原因停产的煤矿优先复工复产；在铁路运力紧张时，优先协调保障电煤铁路运输；电煤不受地域限制，地方政府不得对其封关。

**3.绩效考核支持。**将电力、煤炭生产在同一地点的煤电一体化、合作经营、来料加工等项目生产用电纳入相应电厂厂用电范围，对合理范围内的厂用电率等经济指标在企业考核时可区别对待。

**（四）强化资金保障。**统筹现有各种基金、财政奖补资金等，加大对煤电联营项目的支持力度。

**1.协调贷款支持。**开展政、金、企对接活动，搭建融资平台，协调银行、金融机构，优先为煤电联营项目协调贷款支持，积极帮助解决融资难问题。

**2.争取国家支持。**对符合条件的电力、煤炭企业发行企业债券，积极争取国家支持，募集资金用于煤电联营项目。

**3.统筹项目资金支持。**省能源局统筹贵州省煤炭结构调整转型升级专项资金、煤电调节机制专项资金、十大工业（基础能源、清洁高效电力）产业振兴资金以及中央补助能源发展的相关专项资金等支持煤电联营企业发展。

**（五）强化平台支撑。**组建电煤运输平台，推动区域电煤的新能源重卡运输模式和统一调度，控降电煤运输成本。

**（六）强化机制保障。**对纳入本方案的煤电联营项目，建立

项目调度机制，实行月调度，定期召开专题会议研究解决推进过程中的问题。强化考核评估，对积极推进煤电联营成效较好的企业，在新上其他能源项目方面给予大力支持；对推进迟缓，未按要求完成煤电联营任务的企业，采取通报、约谈、纳入“黑名单”等措施进行惩罚。